

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешней проверки отчета
администрации Новокусовского сельского поселения «об исполнении
бюджета Новокусовского сельского поселения за 2015 год»

с. Ново - Кусково

11.03.2016 года

Экспертиза проекта решения Совета Новокусовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новокусовское сельское поселение» за 2015 год» проведена в период с 3 марта 2016 года по 11 марта 2016 года в соответствии со статьей 4 пункта 11 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Асиновский район», утвержденного решением Думы Асиновского района от 16.12.2011 года № 104, в целях определения соответствия муниципального правового акта бюджетному законодательству и на основании пункта 3 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетного органа Думы Асиновского района муниципального образования «Асиновский район» на 2016 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа Думы Асиновского района от 29.12.2015 года № 24, распоряжения председателя Контрольно-счетного органа на проведение контрольного мероприятия от 03.03.2016 № 3.

Исследуемый период с 01 января 2015 года по 31 декабря 2015 года.

Должностные лица, осуществлявшие экспертизу:

заклучения осуществлялась председателем Контрольно-счётного органа Думы Асиновского района Нольфиной Т. Ю., с учетом данных внешней проверки бюджетной отчетности администрации Новокусовского сельского поселения за 2015 год.

1.Общая характеристика.

Отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования «Новокусовское сельское поселение» за 2015 год (далее – отчет об исполнении бюджета за 2015 год) представлен в Контрольно-счетный орган в полном объеме и в установленные сроки в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Стандарта проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за очередной финансовый год, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новокусовское сельское поселение».

Для проверки отчета об исполнении бюджета за 2015 год представлены следующие формы:

1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130);
2. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);
3. Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
5. Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);
6. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2016 (форма 0503127);
7. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503369);
8. Сведения об изменении остатков валюты баланса (форма 0503373);

9. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503364);
10. Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323);
11. Пояснительная записка (формы 0503160);
12. Отчет об использовании фонда непредвиденных расходов администрации Новокусовского сельского поселения за 2015 год;
13. Проект решения об утверждении исполнения бюджета Новокусовского сельского поселения за 2015 год;
14. Решение о бюджете муниципального образования на 2015 год от 29.12.2014 № 124 с изменениями.

Перечень и формы представленных документов соответствуют требованиям статьи 264.6 БК РФ, пункта 11 приказа Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н), Положения о бюджетном процессе.

2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета муниципального образования «Новокусовское сельское поселение» (далее – местный бюджет) в 2015 году.

Бюджет муниципального образования «Новокусовское сельское поселение» на 2015 год утвержден решением Совета Новокусовского сельского поселения от 29.12.2014 года № 134 «О бюджете муниципального образования «Новокусовское сельское поселение» на 2015 год» (далее – решение о бюджете на 2015 год). В процессе исполнения бюджета было принято 5 решений Совета Новокусовского сельского поселения о внесении изменений в решение о бюджете на 2015 год:

- Редакция 1 – от 17.02.2015 года №137;
- Редакция 2 – от 25.03.2015 года № 141;
- Редакция 3 – от 02.07.2015 года № 153;
- Редакция 4 – от 16.10.2015 года № 161;
- Редакция 5 – от 14.12.2015 года № 169;

Изменения статьи 1 решения о бюджете на 2015 год приведены в таблице №1:

Таблица №1, тыс. рублей

Редакции решения о местном бюджете на 2015 год	Доходы	Изменения	Расходы	Изменения	Дефицит (профицит)	Изменения
Первоначальная	5837,0	0,0	5837,0	0,0		0,0
собственные	1858,0					
Редакция 1	6674,8	+837,8	7099,1	+1262,1	424,3	0,0
Редакция 2	6529,8	-145,0	6954,1	-145,0	424,3	0,0
собственные	1663,0	-195,0				
Редакция 3	8173,8	+1644,0	8598,1	+1644,0	424,3	0,0
собственные	1670,0	+7,0				
Редакция 4	8556,9	+383,1	8981,2	+383,1		
собственные	1759,8	+89,8				
Редакция 5	10090,8	+1533,9	10336,7	1355,5	245,9	
собственные	1938,1	+178,3				
ИТОГО		+4253,8 +80,1		+4499,7	245,9	0,0

Организация исполнения бюджета в 2015 году возлагалась на администрацию Новокусовского сельского поселения.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета в 2015 году осуществлялось Управлением финансов администрации Асиновского района и Управлением федерального казначейства по Томской области.

Главный администратор дохода бюджета в течение 2015 года - администрация Новокусовского сельского поселения, Управление Федеральной налоговой службы по Томской области.

Главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета в течение 2015 года - администрация Новокусовского сельского поселения.

В ходе исполнения местного бюджета на 2015 год главный администратор доходов и источников финансирования дефицита бюджета исполняли свои полномочия в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

В соответствии со статьей 158 БК РФ и решением о местном бюджете на 2015 год утвержден перечень получателей средств бюджета на 2015 год. Получателем бюджетных средств из местного бюджета в 2015 году был один орган местного самоуправления: администрация Новокусовского сельского поселения.

Среди получателей бюджетных средств отсутствуют коммерческие организации, учреждения других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. Анализ исполнения доходов местного бюджета.

Формирование доходной части местного бюджета на 2015 год осуществлялось в рамках Налогового кодекса Российской Федерации и БК РФ и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общий объем утвержденных доходов местного бюджета в 2015 году по отношению к началу финансового года увеличен на 4253,8 тыс. рублей или на 72,9%. Увеличение обусловлено прежде всего увеличением объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В течение 2015 года доходы местного бюджета корректировались 3 раза в сторону увеличения на сумму 275,1 тыс. рублей и 1 раз в сторону уменьшения на сумму 195,0 тыс. рублей.

Доходы местного бюджета исполнены на 101%, при плане 10090,8 тыс. рублей по состоянию 01.01.2016 года исполнение составило 10182,0 тыс. рубля.

Поступление доходов в местный бюджет отражено в приложении №1 проекта решения об утверждении исполнения бюджета Новокусовского сельского поселения за 2015 год.

Доходы местного бюджета - это собственные доходы и субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В соответствии со статьей 47 БК РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

1. налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;
2. неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;
3. доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Структура доходов в местном бюджете отражена в приложении №2 проекта решения об утверждении исполнения бюджета Новокусовского сельского поселения за 2015 год.

Доля собственных доходов в общем объеме доходов местного бюджета за последние три года менялась незначительно (в 2013 году – 13,4%, в 2014 году – 16,0%, в 2015 году – 19,9%).

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов местного бюджета за последние три года составили безвозмездные поступления (за исключением субвенций): в 2013 году – 86%, в 2014 году – 84%, в 2015 году – 80,1%.

За 2015 год почти по всем налоговым источникам наблюдается снижение по сравнению с предыдущими годами.

В общем объеме доходов местного бюджета налоговые доходы составили в 2013 году – 8,8%, в 2014 году – 11,5%, в 2015 году – 16%.

Динамика за последние три года по налоговым доходам свидетельствует как об увеличении показателей бюджета, так и снижении показателей по налоговым доходам:

1. налог на доходы физических лиц за 2015 год составил – 494,6 тыс. рублей, снижение по сравнению с 2014 годом на 32,9 тыс. рублей (или на 6,02%), по сравнению с 2013 годом – на 287,3 тыс. рублей (или на 36,7%).

В соответствии с пунктом 2 статьи 61 БК РФ налог на доходы физических лиц зачисляется в доход местного бюджета в размере 10%. В общем объеме доходов местного бюджета налог на доходы физических лиц составил в 2013 году – 6,0%, в 2014 году – 3,7%, в 2015 году – 4,8%;

2. налог на имущество физических лиц за 2015 год – 80,1 тыс. рублей, снижение по сравнению с 2014 годом на 2,10 тыс. рублей (или на 2,4%), по сравнению с 2013 годом – на 1,6 тыс. рублей (или на 2%). В общем объеме доходов местного бюджета налог на имущество физических лиц составил в 2013, 2014 годах – 0,6%, в 2015 году – 0,8%;

3. земельный налог за 2015 год – 247,8 тыс. рублей, увеличение по сравнению с 2014 годом на 17 тыс. рублей (или на 107,4%), по сравнению с 2013 годом снижение – на 22,9 тыс. руб. (или на 8,5%). В общем объеме доходов местного бюджета земельный налог составил в 2013 году – 2,1%, в 2014 году – 1,6%, в 2015 году – 2,4%;

4. акцизы по подакцизным товарам за 2015 год составили – 895,3 тыс. рублей, увеличение по сравнению с 2014 годом на 105,9 тыс. рублей (или на 113,4%)

По неналоговым доходам наблюдается увеличение показателей по следующей статье:

1. прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения (доходы от аренды и доходы от найма муниципального жилья) за 2015 год – 247,8 тыс. рублей, увеличение по сравнению с 2013 годом на 229,7 тыс. рублей (или на 1368%), по сравнению с 2014 годом на 162 тыс. рублей (или на 288,8). В общем объеме доходов местного бюджета доходы от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности поселения составили в 2013 году – 0,1%, в 2014 году – 0,6%, в 2015 году – 2,4%.

Снижение показателей по неналоговым доходам:

1. доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2015 году – 25 тыс. руб., уменьшение по сравнению с 2014 годом на 45,1 тыс. рублей (или на 64,3%), по сравнению с 2013 годом – на 228,4 тыс. рублей (или на 90,1%). В общем объеме доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили в 2013 году – 2%, 2014 году – 0,5%, 2015 году – 0,2%;
2. доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) за 2015 год – 14,0 тыс. рублей, снижение по сравнению с 2014 годом на 13,7 тыс. рублей (или на 49,5%), по сравнению с 2013 годом на 96,8 тыс. рублей (или

на 87,4%). В общем объеме доходов местного бюджета от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений составили в 2013 году – 0,9%, 2014 году – 0,0%, в 2015 году – 0,1%;

3. доходы от компенсации затрат бюджетов поселений составили в 2015 году – 51,7 тыс. рублей, снижение по сравнению с 2014 годом на 210,9 тыс. рублей (или 80,3%), по сравнению с 2013 годом произошло увеличение на 7,9 тыс. рублей (или 118%);
4. штрафы, санкции, возмещение ущерба в 2015 году – 3,2 тыс. рублей, в 2013, 2014 годах -0,0 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в местном бюджете за 2015 год составил 8152,7 тыс. рублей, в том числе:

1. дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в размере 3979 тыс. рублей;

2. субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 174,3 тыс. рублей;

3. межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в размере 65,0 тыс. рублей;

4. иные межбюджетные трансферты в размере 3934,4 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в местный бюджет за 2013 год составил 11069,9 тыс. рублей, за 2014 год – 11858,0 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом объем безвозмездных поступлений за 2015 год уменьшился на 2917,2 тыс. рублей (или на 26,4%), по сравнению с 2014 годом объем безвозмездных поступлений за 2015 год уменьшился на 3705,3 тыс. рублей (или на 31,3%).

Исполнение уточненных назначений по безвозмездным поступлениям составило 100,0%.

4. Анализ исполнения расходов местного бюджета.

Общий объем утвержденных расходов местного бюджета в 2015 году по отношению к началу финансового года увеличен на 4499,7 тыс. рублей или на 177%.

В течение 2015 года расходы местного бюджета корректировались 4 раза в сторону увеличения на сумму 4644,7 тыс. рублей и 1 раз в сторону уменьшения на сумму 145,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов местного бюджета в 2015 году составило 9663,4 тыс. рублей при плане 10336,7 тыс. рублей (в 2013 году при плане 12773,6 тыс. рублей исполнение – 12753,6 тыс. рублей, в 2014 году при плане 14218,6 тыс. рублей исполнение – 13847,1 тыс. рублей).

По отношению к плановым показателям процент исполнения за 2013 год -99,8%, за 2014 год – 97,4%, за 2015 год – 93%.

По сравнению с 2013 годом расходы снизились на 3090,2 тыс. руб. (или на 24,2%), по сравнению с 2014 годом расход снизились на 4183,7 тыс. руб. (или на 30,2%).

Расходы местного бюджета отражены в приложении № 3 проекта решения об утверждении исполнения бюджета Новокусковского сельского поселения за 2015 год.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в 2015 году исполнены в объеме 4025,6 тыс. рублей при плане 4125,6 тыс. рублей, процент исполнения составил 97,6%, в том числе:

1. по подразделу 0102 – «Глава муниципального образования» расходы составили 521,6 тыс. рублей при плане 521,6 тыс. рублей, процент исполнения составил 100% (фонд оплаты труда и страховые взносы);

2. по подразделу 0104 - «Функционирование местных администраций» расходы составили 3130,8 тыс. рублей при плане 3130,8 тыс. рублей, процент исполнения составил 100% (обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в том числе заработная плата с начислениями, услуги связи, транспортные и коммунальные услуги, работы и услуги по содержанию имущества);

3. по подразделу 0111 - «Резервные фонды» расходы были запланированы в сумме 100,0 тыс. рублей, в течение 2015 года данные расходы были не востребованы, процент не исполнения составил 100,0%;

4. по подразделу 0113 - «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 369,2 тыс. рублей при плане 369,2 тыс. рублей, процент исполнения составил 100,0% (расходы на управление муниципальной собственностью).

Раздел 0200 «Национальная оборона».

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» в сумме 174,3 тыс. рублей выполнены за счет субвенции в полном объеме и направлены на выполнение переданных государственных полномочий по первичному воинскому учету граждан.

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» исполнены на 100,0%. Удельный вес раздела 0200 «Национальная оборона» в расходах местного бюджета за 2015 год составил 1,8%.

По сравнению с 2013 годом расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» увеличились на 9,7 тыс. рублей (или на 5,6%), по сравнению с 2014 годом расходы увеличились на 8,5 тыс. рублей (или на 5,1%).

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в полном объеме 115,9 тыс. рублей при плане 115,9 тыс. рублей, процент исполнения составил 100%. Расходы по разделу были направлены на:

1. предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, природного и технического характера в сумме 37,8 тыс. рублей;

2. прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд на сумму 76,8 тыс. рублей.

Раздел 0400 «Национальная экономика».

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» исполнены в объеме 1271,2 тыс. рублей при плане 1492,0 тыс. рублей, процент исполнения составил 85% от плана. Не исполнение плана в сумме 220,8 тыс. рублей связано с подразделом 0409 «Дорожное хозяйство». Данные средства были запланированы на содержание дорог в январе 2016 года.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» были направлены на:

1. реализацию мероприятий в рамках ДЦП «Автомобильные дороги Асиновского района на период 2013-2015 годы» на сумму 574,5 тыс. рублей.

2. проведение мероприятий в отношении автомобильных дорог местного значения на сумму 689,7 тыс. рублей.

Удельный вес раздела 0400 «Национальная экономика» в расходах местного бюджета за 2015 год составил 12,7%.

По сравнению с 2014 годом расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» уменьшились на 258,5 тыс. рублей (или на 16,9%).

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 2539,6 тыс. рублей при плане 2829,2 тыс. рублей, процент исполнения составил 90%, в том числе:

1. по подразделу 0501 - «Жилищное хозяйство» в сумме 189,6 тыс. рублей или 40% от плана, не исполнение плана вызвано проведением аукциона в конце декабря 2015

года. Средства в сумме 289,6 тыс. рублей будут востребованы в феврале 2016 года на ремонт муниципального имущества;

2. по подразделу 0502 - «Коммунальное хозяйство» в сумме 1641,8 тыс. рублей или 100%;

3. по подразделу 0503 - «Благоустройство» в сумме 708,2 тыс. рублей или 100% от плана.

Удельный вес раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в расходах местного бюджета за 2015 год составил 25,5%.

По сравнению с 2014 годом расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» уменьшились на 4338,2 тыс. рублей.

Раздел 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации».

Расходы по 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» в 2015 году составили 140,2 тыс. рублей при плане 140,2 тыс. рублей, процент исполнения плана составил 100%.

Расходы по подразделу 0801 «Культура» были направлены на проведение мероприятий в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации.

Удельный вес раздела 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» расходов бюджета за 2015 год составил 1,4%.

По сравнению с 2013 годом расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» увеличились на 0,6 тыс. рублей (или на 4%), по сравнению с 2014 годом расходы увеличились на 14,8 тыс. рублей (или на 11,8%).

Раздел 1000 «Социальная политика».

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» в 2015 году составили 676,6 тыс. рублей при плане 739,5 тыс. рублей, процент исполнения составил 91,5%.

По сравнению с 2014 годом расходы по разделу 1000 «Социальная политика» уменьшились на 63,4 тыс. рублей или 9,4%.

Расходы были направлены по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на приобретение жилого помещения для детей - сирот. Остаток средств в сумме 62,9 тыс. рублей будет возмещен в бюджет «Асиновский район».

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» в 2015 году составили 720,0 тыс. рублей при плане 720,0 тыс. рублей, процент исполнения составил 100,0%.

Расходы направлены на проведение мероприятий по подготовке и проведения сельских спортивных игр в селе Ново – Кусково в 2015 году, том числе: капитальный ремонт волейбольной площадки в сумме 421,1 тыс. рублей; ремонт беговой дорожки на стадионе села Ново – Кусково; премии и гранты участникам спортивных игр составили в сумме 53,0 тыс. рублей, а также прочая закупка товаров, работ и услуг для проведения сельских спортивных игр.

Удельный вес раздела 1100 «Физическая культура и спорт» в расходах бюджета за 2015 год составил 7,2%.

По сравнению с 2014 годом расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» увеличились на 663,9 тыс. рублей в связи с проведением сельских спортивных игр в селе Ново -Кусково, по сравнению с 2013 годом расходы увеличились на 653,4 тыс. рублей.

Из местного бюджета в течение 2015 года финансировался один орган 910 – Администрация Новокусковского сельского поселения.

В разделе 0111 «Резервный фонд» запланированные расходные средства остались в полном объеме – 100,0 тыс. рублей.

6. Анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженности Новокусковского сельского поселения.

По данным формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2016 кредиторской задолженности поселения нет.

Общая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 составила 5431,75 рубля, в том числе 1431,75 рубля предоплата за почтовые услуги, а также 4000,0 рублей за счет авансовых платежей за электроэнергию.

6. Дефицит (Профицит) бюджета сельского поселения.

Согласно данным бухгалтерской отчетности и проекту решения бюджет в 2015 году исполнен с профицитом в размере 218,6 тыс. рублей. Планировалось получить дефицит в сумме 245,9 тыс. рублей.

Профицит сложился в результате не выполнения плана по расходам бюджета в сумме 673,3 тыс. рублей или 93% от плана, а также перевыполнения плана по собственным доходам на 91,2 тыс. рублей или на 1%.

Остаток денежных средств на счете на начало отчетного периода составлял 424,9 тыс. рублей, а на конец отчетного периода 943,5 тыс. рублей.

За отчетный финансовый год бюджетные кредиты не предоставлялись.

7. Заключение.

Результаты проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств отражены в ЗаклЮчение от 11.03.2016 года.

Фактов нарушений, влияющих на достоверность отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год, в ходе внешней проверки не выявлено. В ходе проведения внешней проверки нецелевого использования бюджетных средств в 2015 году не установлено.

Отчет об исполнении бюджета за 2015 год соответствует требованиям БК РФ, Положению о бюджетном процессе.

Таким образом, отчет об исполнении бюджета за 2015 год может быть утвержден Советом Новокусковского сельского поселения.

Председатель
Контрольно-счётного органа
Думы Асиновского района



Т. Ю. Нольфина